



步驟 5

社區防救災計畫研擬

- 3-5-1 計畫內容
- 3-5-2 執行計畫
- 3-5-3 相關書圖製作



防災社區
學習教材



防災社區推動流程

3-1 啟蒙與啟動

3-2 社區環境調查

3-3 防救災對策討論

3-4 防救災組織建立

3-5-1
計畫內容.....88

3-5-2
執行計畫.....91

3-5-3
相關書圖製作.....93

3-5 社區防救災計畫研擬

3-6 社區說明與溝通

3-7 應變技能的演練

3-8 落實、執行、評估



3-5 社區防救災計畫研擬

靠著大家集思廣益的過程，將先前討論出的社區防救災對策，整理成一個清楚、具體可行的計畫

對許多社區來說，民眾往往不知道該怎麼將理念與構想轉化成可以付諸執行的工作事項，或是比較習慣看到問題了就先動手做，但由於沒有清楚的計畫以及執行程序，以致事半功倍。因此，當民眾對於社區防救災的議題與對策逐漸清楚，也成立了可以執行工作的組織之後，接下來就要擬訂一個具體可行的社區防救災計畫。

一個經由民眾參與所產生的社區防救災計畫，除了應包含減災、整備、應變以及復建各個面向之外，更要能整合社區各個團體的意見、反映出民眾對於社區安全的渴求，以作為社區日後可以落

實、執行防救災工作的依據。

在這個步驟的操作過程中，民眾可以學習如何根據社區防救災對策的研商結果，排定社區未來的防救災活動，並考量社區的特性與需求，以及時程、預算、成果等可行性課題，然後訂定社區防救災計畫，計畫中各個推動事項彼此間要有關聯，不然就只是將許多「想做的事」擺在一起，不容易有整體性與計畫性。而當一份計畫整理的比較成熟時，專業團隊也可以協助社區試著用這份計畫書向相關的單位爭取資源，讓社區可以付諸行動、執行防救災的工作。



3-5-1 計畫內容

面對未來可能發生的災害，居住在危險地區的民眾就應該保有危機意識，而社區更應該積極找出面對的方法。在完成了前面的四個步驟之後，專業團隊可以基於先前討論的結果，藉由專家學者的協助、配合公家單位的行政措施、透過民眾參與的方式，協助社區內可能發生的不同災害類型（如地震、水災、火災等）進行社區防救災計畫的規劃。在擬訂社區防救災計畫時除了要考量「減災」、「整備」、「應變」與「復建」各個階段的工作之外，還可以從「軟體」與「硬體」兩方向來思考。

值得注意的是每個社區的都有其獨特的自然、社會環境特性，所面對的災害也不盡相同，所以很難用制式的架構來說明社區防救災計畫的內容。此外，在擬訂社區防救災計畫時要特別考量社區本身的能力，並與社區內的相關組織、地方的行政單位相互配合；同時，還要兼顧社區民眾的需求，以期社區日後可以依據計畫的內容，確實執行防救災的工作，達到防災社區的目標。

減災計畫

面對社區內可能發生的災害類型，社區若能於平時擬訂減災計畫，並持續執行各項減災的工作，就能夠減少災害的發生。在擬訂社區減災計畫時可以考量下列事項：

注意事項

在研擬社區防救災計畫的過程中，專業團隊與社區民眾彼此間良好的溝通與互動，將有助於創造出較為民眾接受的推動事項，也使得社區日後較容易落實、執行社區防救災工作。



- 》透過防救災知識的學習，提高社區民眾的災害認知與危機意識。
- 》定期進行社區內危險地點的調查與診斷，確認社區的災害風險。
- 》藉由各項減災措施的執行，消除或改善社區的易致災因子，降低災害發生的機會。

整備計畫

若社區能於災害發生之前擬妥整備計畫，並且依照計畫內容，確實執行各項整備工作；雖然無法確切知道災害何時會發生，但萬一災害發生時，社區就能夠將災害的影響降到最低。社區在研擬整備計畫時可以考量下列事項：

- 》各項防救災器材的預備與定期測試
- 》救濟物資的儲存與維護管理
- 》疏散路線、避難場所的檢視
- 》需要被優先疏散對象的確認
- 》相關應變技能的定期演練

應變計畫

社區如果能針對未來比較可能發生的災害，討論應該如何來應變，而且社區防救災組織與民眾都能熟悉緊急應變時該有的處置，當災害發生時就能臨危不亂，並依照先前擬好的計畫內容，有系統地進行各項應變與初期搶救的工作，以期能減輕災害造成的衝擊、減少人員傷亡與財務損失。社區在訂定應變計畫時可以考量下列事項：



-
- 》預警與災情通報
 - 》安置與收容
 - 》物資發放
 - 》疏散與避難
 - 》搜尋與搶救
 - 》醫療救護

復建計畫

爲了能在大規模災害發生之後，迅速地復原重建，社區可以在平時就先行招集社區防救災組織成員與民眾，在專業與行政的協助下，針對萬一發生大災害時，如何形成共識、如何訂定可以被大家接受的重建機制或計畫等進行討論，而這樣的一個計畫也就是社區的「災前復建計畫」。

「硬體」部分之計畫內容範例

- 》減災工程(如堤防、排水設施的興建或建築物的耐震補強等)。
- 》防救災器材的購置與整備(如救援機具、通訊器材、醫療器材等)。
- 》救災物資(含睡袋、飲用水、糧食等)的儲存與管理。
- 》避難場所設立與維護管理、疏散路線的確認與檢視。
- 》防救災配備與物資之儲存及維護管理。

「軟體」部分之計畫內容範例

- 》災害與防救災知識的提供與宣導。
- 》社區防救災組織的運作與管理。
- 》各項防救災資料庫的建置與定期更新。
- 》緊急通報系統與聯絡網的建立與測試。
- 》應變技能的定期演練。



3-5-2 執行計畫

雖然計畫要列出特定的目標與施行的細節，但是在實際執行時，這些計畫中的項目還是可以修改或補充。

為了有系統地推動社區防救災計畫中的各項工作，專業團隊可以協助社區撰寫執行計畫。在執行計畫中，應該具體地描述計畫目標、工作項目、執行方法、執行期程、預期成果、任務分工、經費配置等事項；此外，社區本身應該思考是否有能力，或是能否獲得足夠的資源來落實執行計畫？這樣的一個執行計畫除了是要經由社區防救災組織與民眾彼此之間充分討論後所產生之外，在訂定計畫的同時，也需要考量能否與行政單位的施政計畫以及社區既有的活動相互配合，以確保計畫能夠順利執行。

執行計畫編寫流程

- 》訂定計畫目標
- 》撰寫工作項目與執行方法
- 》排定執行期程
- 》設定預期成果
- 》確認有關聯的組織、劃分責任
- 》估算所需的經費
- 》確定所需的資源管道
- 》製作成為執行計畫

撰寫執行計畫時的考慮事項

》有效結合各方資源

包括社區組織的動員、專家學者的知識與支援、地方政府的補助與相關措施、民間組織或企業的資源等，都是在規劃執行計畫時可以考量的重點。

》時程規劃考慮社區需求

在執行期程的安排上，可將計畫項目分為短程、中程、長程來執行，此外也應考量到各個社區不同的特性、民情與狀況來安排（例如農村農忙時期或是過年期間不宜安排活動）。

執行計畫範例

The image shows a hand-drawn Gantt chart on a green grid background. The chart is organized into columns representing months from 1 to 12. The first column is labeled '工作項目' (Work Item). The chart includes handwritten text for project items, seasonal markers like '防汛期' (flood prevention period) and '收割期' (harvesting period), and responsibility assignments to '專家' (experts), '居民' (residents), and '公部門' (government departments). Arrows point from the chart to five callout boxes on the right:

- 按月排表 (Monthly Scheduling)
- 名稱擬定 (Naming)
- 加註事項 (Notes) - 如颱風、農忙時節 (Such as typhoons, busy farming seasons)
- 按月填入工作事項 (Monthly Entry of Work Items)
- 責任劃分 (Responsibility Allocation)

3-5-3 相關書圖製作

除了計畫的撰寫之外，專業團隊也可以協助社區將計畫中的內容轉換成淺顯易懂的圖表方式來呈現，而當進行社區說明與溝通時，這些資料就可以派上用場。



圖片來源：行政院農委會水土保持局



圖片來源：國家災害防救科技中心

在進行「步驟 5：社區防救災計畫研擬」之後，應該要完成：

- 》 社區防救災計畫
- 》 執行計畫
- 》 相關書圖的產製



操作筆記

A large, light green rectangular area with rounded corners, containing 15 horizontal lines for writing notes. The bottom right corner is folded over like a page.